

## EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații**

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ca urmare a creșterii semnificative a posibilităților oferite de comunicațiile electronice, datele referitoare la utilizarea comunicațiilor electronice sunt deosebit de importante și, în consecință, reprezintă un instrument valoros în vederea prevenirii, cercetării, descoperirii și urmăririi penale a infracțiunilor și, în special, a criminalității organizate.

Data fiind importanța datelor de trafic și localizare pentru cercetarea, descoperirea și urmărirea penală a infracțiunilor, după cum s-a demonstrat prin cercetări și experiența practică a mai multor state membre, la nivel european s-a simțit nevoia de a se asigura că datele generate sau prelucrate în cursul furnizării serviciilor de comunicații, sunt păstrate pentru o anumită perioadă, de către furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații.

În consecință, în data de 15 martie 2006 a fost adoptată Directiva 2006/24/CE privind reținerea datelor generate sau procesate în cadrul activității de furnizare de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații și de modificare a Directivei 2002/58/CE. Directiva 2006/24/CE prevede obligația furnizorilor de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații de a asigura crearea unor baze de date în vederea păstrării, pe o perioadă de timp cuprinsă între 6 și 24 de luni, sub rezerva condițiilor prevăzute de directivă și a avut ca termen limită de transpunere data de 15 septembrie 2007.

Întrucât termenul pentru transpunere a Directivei 2006/24/CE expirase, în data de 27 noiembrie 2007 Comisia Europeană a trimis României o scrisoare privind declanșarea primei faze a procedurii de încălcare a acquis-ului comunitar - punerea în întârziere, în conformitate cu prevederile art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (fostul art. 226 din Tratatul CE), pentru ne-comunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2006/24/CE, iar la 23 septembrie 2008, un aviz motivat prin care invita România să ia măsurile necesare de conformare cu acquis-ul comunitar în cauză.

Urmare a acestei aviz motivat, Parlamentul României a adoptat la 18 noiembrie 2008 Legea nr. 298 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

Ulterior, la data de 8 octombrie 2009, Curtea Constituțională a României a constatat, prin decizia nr. 1258, că dispozițiile Legii nr. 298/2008 sunt neconstituționale, legea fiind abrogată.

În contextul în care legea de transpunere a Directivei 2006/24/CE nu mai produce efecte juridice, iar România nu a adoptat noi norme

	<p>legislative de transpunere a acestei Directive, Comisia Europeană a declanșat împotriva autorităților române o nouă acțiune de punere în întârziere (conform scrisorii nr. C(2011) 4111 din 16 iunie 2011) - cauza 2011/2089, prin care solicită transmiterea măsurilor naționale privind transpunerea directivei în cauză, în termen de două luni de la data primirii adresei.</p> <p>În consecință, pentru a evita intrarea în cea de-a doua fază a procedurii de infringement (avizul motivat) este necesară adoptarea unui nou proiect de lege care să asigure o dublă condiționalitate: de o parte, transpunerea și implementarea Directivei la nivel național și de cealaltă parte, conformitatea cu prevederile deciziei Curții Constituționale din România nr. 1258 din 8 octombrie 2009.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Întrucât reținerea datelor constituie un instrument de investigare necesar și eficient pentru aplicarea legii, și în mod particular în legătură cu chestiunile deosebit de grave precum criminalitatea organizată și terorismul, a fost necesar să se asigure faptul că datele reținute sunt puse la dispoziția autorităților care trebuie să aplice legea, cu respectarea cerințelor prevăzute în Articolul 8 din Convenția Europeană pentru apărarea drepturilor omului.</p> <p>Prin acest proiect de act normativ se urmărește reglementarea la nivel național a obligației furnizorilor de servicii și rețele publice de comunicații electronice de a reține anumite date generate sau prelucrate în cadrul activității lor de furnizare a serviciilor de comunicații electronice, pentru punerea acestora la dispoziție autorităților competente în scopul utilizării în cadrul activităților de cercetare, descoperire și de urmărire a infracțiunilor grave.</p> <p>Furnizorii de rețele publice de comunicații și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului vor avea obligația de a asigura, pe cheltuială proprie, crearea și administrarea unei baze de date, în format electronic, în vederea reținerii, pentru o perioadă de 6 luni de la data efectuării comunicării, a următoarelor categorii de date: datele necesare pentru urmărirea și identificarea sursei unei comunicări; datele necesare pentru identificarea destinației unei comunicări; datele necesare pentru a determina data, ora și durata comunicării; datele necesare pentru identificarea tipului de comunicare; datele necesare pentru identificarea echipamentului de comunicație al utilizatorului sau a dispozitivelor ce servesc utilizatorului drept echipament; datele necesare pentru identificarea locației echipamentului de comunicații mobile.</p> <p>Legea se aplică doar în privința datelor de trafic și de localizare ale persoanelor fizice și juridice, precum și datelor necesare pentru identificarea abonatului sau utilizatorului înregistrat. Prezenta lege nu se aplică în ceea ce privește conținutul comunicării sau informațiile consultate în timpul utilizării unei rețele de comunicații electronice.</p> <p>În cazul în care datele pot fi reținute de mai mulți furnizori de servicii și rețele publice de comunicații electronice, activitatea de reținere a datelor se va face doar la unul dintre furnizori, și anume furnizorul care oferă</p>

	<p>datele în baza emiterii comunicației.</p> <p>Legea are ca obiect de reglementare doar obligația operatorilor de a reține date, iar accesul la aceste categorii de date reținute este strict reglementat de Codul de Procedură Penală și legile speciale în materie. Astfel, furnizorii de rețele publice de comunicații și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația ca, la solicitarea autorităților judiciare competente ori organelor de stat cu atribuții în domeniul siguranței naționale, potrivit dispozițiilor Codului de procedură penală și a legilor speciale în materie, să asigure accesul, în baza reglementărilor speciale.</p> <p>La sfârșitul perioadei de reținere, toate datele reținute în baza legii, cu excepția datelor puse la dispoziția autorităților competente în aplicarea prezentei legi și care au fost păstrate de către acestea, vor fi distruse prin proceduri automatizate, ireversibil.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>În condițiile în care se impune păstrarea datelor de trafic de către furnizorii de servicii de telefonie și de Internet, aceștia vor trebui să asigure interfețe standardizate care să permită colectarea și păstrarea în deplină securitate a acestor date, precum și accesul la acestea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a autorităților competente pentru aplicarea legii. Acest lucru necesită investiții financiare importante și o pregătire specială a personalului.</p> <p>În România, problematica aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență în privința datelor provenite de pe internet este sensibil diferită față de cea înregistrată în sectorul comunicațiilor de voce; dispozițiile referitoare la comunicațiile de voce sunt aplicabile unui număr foarte redus de operatori cu potențial financiar semnificativ, spre deosebire de segmentul de piață al furnizorilor de servicii de Internet, unde se înregistrează un număr mare de furnizori operaționali a căror cifră de afaceri se situează cu mult sub cea a operatorilor din sectorul telefoniei mobile.</p> <p>Mai mult, implementarea Directivei 2006/24/CE implică din partea furnizorilor de servicii de internet importante investiții suplimentare în vederea îmbunătățirii și securizării rețelelor, instalării sistemelor pentru colectarea, reținerea și recuperarea datelor, asigurarea securității datelor, perfecționarea personalului, etc.</p>

3. Impactul social						
4. Impactul asupra mediului						
5. Alte informații						
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p style="text-align: right;">- mii lei -</p>						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Finanțarea Programului se asigură din surse alocate cu aceasta destinație , anual, de la bugetul de stat					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						

cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării						

proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și	Proiectul nu necesită avizul Consiliului Economic și Social.

Social	
d) Consiliul Concurenței	Proiectul nu necesită avizul Consiliului Concurenței
e) Curtea de Conturi	Proiectul nu necesită avizul Curții de Conturi
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost prezentat pe site-ul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, pe care îl supunem spre avizare.

**Ministrul Comunicațiilor și Societății Informaționale**  
Valerian VREME

**Avizăm favorabil,**

**Ministerul Administrației și Internelor**  
Constantin Traian IGAȘ

**Directorul Serviciului Român de Informații,**  
George Cristian MAIOR

**Ministerul Finanțelor Publice**  
Gheorghe IALOMIȚIANU

**Șeful Departamentului pentru Afaceri Europene**  
Bogdan MĂNOIU

**Președintele Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter  
Personal,**  
Georgeta BASARABESCU

**Ministrul Justiției**  
Catalin Marian PREDOIU